



Memo

Onderwerp: **Gevolgen Coronacrisis aanslagoplegging en invordering**

Vergadering datum	6 april 2020
Agendapunt	9
Status	Informerend
Opgesteld door	Hans Julsing
Afgestemd met	MT Noordelijk Belastingkantoor
Routing stuk	Bestuur Noordelijk Belastingkantoor
Datum	27 maart 2020

1. Inleiding

De corona crisis heeft een grote financiële impact op onze maatschappij. Dit kan betekenen dat bedrijven en burgers op korte termijn in financiële moeilijkheden kunnen komen. Hiermee heeft het ook impact op de heffing en inning van de lokale belastingen. Landelijk zijn er nu ontwikkelingen in gang gezet om hier met coulance mee om te gaan. Vanuit de Unie van Waterschappen en de VNG is het advies om zo veel als mogelijk het rijksbeleid hierin te volgen. Dat uitgangspunt is gekozen uit oogpunt van wenselijke uniformiteit voor belastingplichtigen.

Het beleid is verwoord in een brief aan de Tweede Kamer van 19 maart 2020. Daarin staat dat iedere ondernemer die door de coronacrisis in financiële problemen is gekomen in aanmerking komt voor uitstel van betaling van zijn belastingschuld. Ondernemers kunnen met een brief uitstel van betaling aanvragen bij de Belastingdienst. Vanaf het moment dat de ondernemer zich meldt, wordt de invordering van zijn belastingschulden voor de inkomstenbelasting, vennootschapsbelasting, omzetbelasting/btw en loonbelasting direct stopgezet. Dat betekent dat de ondernemer feitelijk meteen uitstel van betaling krijgt. Voor uitstel langer dan drie maanden is aanvullende informatie nodig om te beoordelen of de financiële problemen hoofdzakelijk zijn veroorzaakt door de coronacrisis. De ondernemer kan de eerste drie maanden gebruiken om deze informatie te verstrekken.

Daarnaast verlaagt het Rijk vanaf 23 maart 2020 bij beleidsbesluit het percentage voor te betalen invorderingsrente tijdelijk van 4% naar 0,01%.

Ten aanzien van de aanslagoplegging worden er verschillende opties benoemd. Aanslagen kunnen later worden verzonden. Zolang de wettelijke termijn van 3 jaar niet wordt overschreden, Daarnaast kunnen aanslagen worden ingetrokken of de belastingverordening kan worden ingetrokken of gewijzigd. Dergelijke besluiten hebben echter wel een grote impact op de uiteindelijke belastingopbrengst en dienen dus (door de



deelnemers) niet lichtvaardig te worden genomen.

Landelijk wordt door gemeenten, waterschappen en belastingkantoren op verschillende manieren invulling gegeven aan het advies. Een aantal organisaties gaat door met het opleggen van aanslagen, maar hanteert coulance bij de betalingen. Andere organisaties leggen nog maar beperkt aanslagen op. En in sommige gevallen worden er helemaal geen uitingen (aanslagen en invordering) meer gedaan. De waterschappen van het Noordelijk Belastingkantoor hebben besloten om door te gaan met het opleggen.

2. Noordelijk Belastingkantoor

Het Noordelijk Belastingkantoor is een samenwerkingsverband tussen waterschappen en gemeenten, het gevolg hiervan is dat voor de uitvoering zoveel als mogelijk moet worden gestreefd naar harmonisatie. Dit is zeker het geval voor de aanslagen waarbij gemeentelijke- en waterschapslasten worden gecombineerd.

Waterschappen

De waterschappen hebben besloten om een coulance regeling ten aanzien van de invordering in te stellen die aansluit bij het rijksbeleid. Voor de aanslagen is besloten om voorsnog door te gaan met het opleggen van aanslagen.

Gemeenten

De gemeente Groningen heeft ook besloten om ten aanzien van de invordering aan te sluiten bij het rijksbeleid. Ten aanzien van de aanslagoplegging wordt per doelgroep een besluit genomen om wel of niet op te leggen. Dit besluit moet nog worden genomen.

3. Voorstel uitvoering

Hieronder wordt uitgewerkt op welke wijze het Noordelijk Belastingkantoor invulling wil geven aan de adviezen van de Unie van Waterschappen en de VNG, daarbij rekening houdend met de uitgangspunten van de deelnemers.

Invordering

a. Coulancregeling uitstel van betaling

Aansluitend op het rijksbeleid stellen we een coulance-regeling voor ondernemers en zzp-ers voor die nu problemen hebben of verwachten. Hiervoor is afgelopen vrijdag 20 maart 2020 een speciaal formulier op de website geplaatst. Als ondernemers en zzp-ers hiervan gebruik maken worden ze gebeld om de situatie te bespreken en maatwerk toe te passen. Dit is gericht op uitstel van betaling van drie maanden tot uiterlijk 1 juli 2020, conform rijksbeleid.

b. Invorderingsrente

Het rijksbeleid is om de invorderingsrente terug te brengen naar 0,01%. Het Noordelijk Belastingkantoor geeft hier invulling aan door vanaf 23 maart geen invorderingsrente te

rekenen. De is beter uit te leggen en uit te voeren dan een rente van 0,01% en het financiële effect is nihil.

c. Herinneringen

Iedereen die zijn of haar belastingschuld nog niet betaald heeft krijg onder normale omstandigheden als eerste signaal een herinnering. Dat is onder de huidige coronacrisis niet anders. Het is niet mogelijk om onderscheid te maken tussen belastingbetalers die nog niet hebben betaald vanwege de coronacrisis of om een andere reden. De herinneringen worden de komende maanden verzonden, maar voorzien van een brief waarin we de verschillende betalingsmogelijkheden opsommen en waarin we ruimte hebben om in te gaan op de coulanceregeling.

d. Dwanginvordering

In relatie met de coulanceregeling wordt de dwanginvordering (aanmaningen en postdwangbevelen) ook uitgesteld tot 1 juli. Rekening houdend met de zomervakantie betekent dit in de praktijk dat de dwanginvordering halverwege augustus 2020 weer wordt opgestart. Voorafgaand hieraan versturen we een extra kosteloze herinnering, welke wordt voorzien van een begeleidende brief. Door het uitstellen van de dwanginvordering met ruim drie maanden worden in die periode ook geen vervolgingskosten opgelegd. Dit heeft effecten voor de begroting van het Noordelijk Belastingkantoor.

e. Overige

De coulance regeling is gericht op ondernemers en zzp-ers. Voor de overige belastingbetalers is altijd de mogelijkheid om een betalingsregeling aan te vragen. Dat is een bestaande regeling. Ook daar kan ingezet worden op de eerder genoemde 3 maanden uitstel van betaling of maatwerk. De inning via de automatische incasso (AIC) loopt gewoon door. Naast het feit dat we eenmanszaken en zzp-ers niet kunnen onderscheiden in de groep die AIC heeft, hebben mensen zelf de mogelijkheid om te storneren. Het aantal storneringstermijnen wordt teruggebracht naar één termijn om met een aangepaste storneringbrief belastingbetalers te attenderen op de coulanceregeling.

Aanslagoplegging

Voor de aanslagoplegging wil het Noordelijk Belastingkantoor aansluiten bij de wensen van de individuele deelnemers. Daar waar het gaat om aanslagen die niet gecombineerd zijn met een andere deelnemer is dit geen probleem. Voor de gecombineerde aanslagen moeten de deelnemers onderling tot een afstemming komen. Het grootste deel van de gecombineerde aanslagen is in februari 2020 al verstuurd.

De waterschappen hebben aangegeven door te willen gaan met de aanslag oplegging. De gemeente Groningen beraadt zich hier nog over.

In de maand maart 2020 worden geen aanslagen opgelegd. De eerste aanslag run staat nu gepland voor april 2020 met daarbij een deel met matdatum 10 april 2020 en een deel met matdatum 30 april 2020. Beide runs hebben als dagtekening 30 april 2020 en dat is ook het moment waarop de betaaltermijnen starten. De aanslagen die de komende maanden worden verzonden, worden voorzien van een brief waarin we de verschillende betalingsmogelijkheden opsommen en waarin we ruimte hebben om in te gaan op de coulanceregeling.



De kohieren met matdatum 10 april zullen alleen aanslagen van de waterschappen bevatten. Voor de kohieren met matdatum 30 april zal Groningen tijdig aangeven of daar ook aanslagen van de gemeente Groningen in mee kunnen.

4. Financiële consequenties

De financiële consequenties zijn lastig in te schatten. Ze zijn afhankelijk van de lengte van de periode waarin de maatregelen van toepassing zijn en van de mate waarin gebruik gemaakt gaat worden van de regeling. Beide zaken zijn erg onzeker. De genoemde bedragen zijn vooral indicatief bedoeld.

De financiële consequenties hebben betrekking op de volgende onderdelen:

- rente verlies door latere ontvangst van de belastingopbrengsten;
- afschaffen van de invorderingsrente;
- hogere oninbaarheid en kwijtschelding;
- opbrengst vervolgingskosten.

a. Renteverlies

Normaal gesproken zou in de maanden april t/m juni 2020 per deelnemer ongeveer het volgende bedrag binnenkomen:

Gemeente Groningen:	€ 60.000.000
Wetterskip Fryslan	€ 30.000.000
Hunze en Aa's	€ 20.000.000
Noorderzijlvest	€ 25.000.000

Op basis van een heel globale raming zou hiervan 15% betrekking op ondernemers en ZZP-ers. Stel dat 50% van deze groep gebruik maakt van het uitstellen van de betaling met 3 maanden, dan gaat het in totaliteit om een bedrag van ruim € 10 mln. De kosten hiervan zijn voor de deelnemers waarschijnlijk te overzien gezien de lage rentestanden op dit moment. Hierbij is nog geen rekening gehouden met extra betalingsregelingen voor burgers.

b. Afschaffen invorderingsrente

In 2019 zijn de volgende bedragen ontvangen voor invorderingsrente per deelnemers:

WSF:	€ 27.114
NZV:	€ 18.415
HEA:	€ 30.262
GRO:	€ 41.475

Met het afschaffen van de invorderingsrente voor een periode van 3 maanden zou iedere deelnemer gemiddeld genomen een lagere opbrengst van 25% mogen verwachten. Gezien de genoemde bedragen is dit effect beperkt.

c. Hogere oninbaarheid en kwijtschelding

De kans is erg groot dat deze crisis zal gaan leiden tot een hogere oninbaarheid en kwijtschelding. Met de hiervoor genoemde maatregelen hopen we dat zoveel mogelijk te beperken, maar zeker is dat de oninbaarheid en kwijtschelding gaan stijgen. Op dit moment is het niet mogelijk om aan te geven in welke mate.



d. Opbrengst vervolgingskosten

De opbrengst vervolgingskosten maken onderdeel uit van de begroting van het Noordelijk Belastingkantoor. Hiervoor is een bedrag van € 1,4 miljoen opgenomen. Met het stoppen van de dwangvordering voor een periode van drie maanden komt ook de opbrengst vervolgingskosten voor die periode te vervallen. Mocht daarna de dwanginvordering weer worden opgestart, dan komen deze opbrengsten weer binnen. Hoogstwaarschijnlijk heeft het beperkte invloed op de uiteindelijke opbrengst, maar meer op het moment waarop die ontvangen wordt. Naar verwachting is dit later. Wel is er een risico dat een groter deel van deze opbrengsten oninbaar wordt.

5. Communicatie

Op de website van het Noordelijk Belastingkantoor zetten wij alle informatie die hierover bekend wordt gemaakt. Daarnaast wordt bij de aanslagen en herinneringen in april en mei 2020 een begeleidende brief toegevoegd, om belastingbetalers te attenderen op de coulancregeling en onze betalingsregelingen. Deze brief wordt afgestemd met de communicatieadviseurs van de deelnemers. Als de situatie daarom vraagt kunnen wij ook nog kijken naar andere communicatiemiddelen.

6. Samenvatting maatregelen

Samengevat worden de volgende maatregelen uitgevoerd door het Noordelijk Belastingkantoor:

1. Instellen coulancregeling invordering, nadere informatie op de website.
2. Vanaf 23 maart 2020 geen invorderingsrente rekenen.
3. De herinneringen voorzien van een begeleidende brief.
4. Uitstellen van de dwanginvordering tot 15 augustus.
5. Aanpassen storneringsbeleid automatische incasso.
6. Aanslagoplegging maart 2020 doorschuiven naar april 2020.
7. Aanslagoplegging komende maanden voorzien van een begeleidende brief.
8. Vervolg aanslagoplegging afstemmen met de individuele deelnemers.