

Aan algemeen bestuur van waterschap/ gemeenteraad van de gemeente Groningen

plaatsnaam, datum

Ons kenmerk:

dagelijks bestuur/college

Bijlage(n): ontwerp voorgestelde
wijzigingen

Tel:

CONCEPT

Onderwerp:

Zienswijze

Geachte raad/bestuur,

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) gewijzigd. De wijziging strekt er toe de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kader stellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen bij taken die in gemeenschappelijke regelingen (GR) worden uitgevoerd te versterken. Binnen twee jaar na 1 juli 2022 moeten gemeenschappelijke regelingen volledig aan de gewijzigde WGR voldoen.

De wet vraagt een aantal principiële keuzes van de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor (GR NBK) die hierna per onderdeel nader zullen worden toegelicht. Op basis van het advies van een ambtelijke werkgroep samengesteld uit de medewerkers van het Noordelijk Belasting, de gemeente Groningen en waterschappen Noorderzijlvest, Hunze en Aa's en Fryslân stellen wij u in gelegenheid om een zienswijze te geven over onderstaande voorstellen tot wijziging van de GR NBK.

Zienswijze over besluiten

In het nieuwe art. 10 lid 5 en 6 Wgr is bepaald dat in een gemeenschappelijke regeling bepalingen worden opgenomen omtrent besluiten van het bestuur van de GR, waarover de raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze mogen geven voorafgaande aan de besluitvorming, en de wijze waarop de zienswijze gegeven kan worden. In de Memorie van Toelichting bij de wet is opgenomen dat het de deelnemers vrij staat om in de regeling op te nemen dat geen besluiten van het bestuur vatbaar zijn voor het geven van een zienswijze door de raden. Omdat GR NBK een beleidsarme GR is, is ervoor gekozen de raden niet om een zienswijze te vragen over besluiten van het bestuur van de GR NBK. Dit is opgenomen in art. 13 GR NBK. Het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting wordt uitgesloten van deze bepaling, aangezien in artikel 35 van de Wgr al geregeld is dat een zienswijze door de raad/ het algemeen bestuur omtrent de begroting gegeven kan worden.

Voorstel:

Wij stellen voor tot het opnemen van artikel 13 in de GR NBK waarin wordt geregeld dat onverminderd hetgeen elders in de Wgr over het geven van zienswijzen is bepaald, besluiten van het bestuur niet vatbaar zijn voor het geven van een zienswijze door de vertegenwoordigende organen van de deelnemers.

Participatie

In de nieuwe leden 7 en 8 van art. 10 Wgr is bepaald dat in de GR bepalingen dienen te worden opgenomen of en, indien de mogelijkheid tot participatie geopend wordt, omtrent de wijze waarop ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden bij de totstandkoming en uitvoering van beleid op grond van de betreffende regeling betrokken worden. Uit dit artikel vloeit dus een verplichting voort om afspraken te maken omtrent participatie in de gemeenschappelijke regeling, echter de keuze voor het openen van deze mogelijkheid wordt overgelaten aan de gemeenteraad van Groningen en de deelnemende waterschappen. Dit betekent dat in de regeling ook afgesproken kan worden dat er geen mogelijkheid geopend wordt voor participatie. Op dat moment hoeft ook niets omtrent de wijze van participatie te worden vastgelegd. Omdat GR NBK een uitvoeringsorgaan is dat zelf geen beleid maakt, is ervoor gekozen geen participatie open te stellen. Dit is opgenomen in art. 14 van GR NBK.

Voorstel:

Wij stellen voor tot het opnemen van artikel 14 in de GR NBK waarin is geregeld dat het bestuur van de GR NBK de ingezetenen van de deelnemers niet actief betreft bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling.

Actieve informatieverplichting

In de nieuwe leden 2 en 3 van art. 17 Wgr is een actieve informatieverplichting in het leven geroepen voor het bestuur, om de raad/het algemeen bestuur van de deelnemende gemeenten/waterschappen alle inlichtingen te verschaffen die de raden/algemene besturen nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. Dit is verwerkt in lid 1 van art. 15 van de GR NBK. Om in de tekst duidelijk te scheiden tussen de informatieplicht en de verantwoordingsplicht zijn de leden van dit artikel tevens herschikt, waarbij het eerste deel van dit artikel ziet op de informatieplicht (tot en met lid 3) en het laatste deel (lid 4) op de verantwoordingsplicht.

Voorstel:

Wij stellen u voor artikel 15 van de GR NBK te wijzigen waarmee wordt voorzien in een actieve informatieplicht aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers.

Evaluatie

In het nieuwe art. 11a Wgr is geregeld dat in de GR bepalingen worden opgenomen omtrent de evaluatie van de regeling. Op grond van dit artikel wordt alleen verplicht gesteld om een bepaling omtrent evaluatie op te nemen in de GR, waarbij het besluit of wordt geëvalueerd wordt overgelaten aan de deelnemers. Dit betekent dat ook kan worden bepaald dat geen evaluatie plaatsvindt. Aan het bepaalde in de artikel 11 a Wgr wordt inhoud gegeven door een nieuw artikel 25 in GR NBK op te nemen, welk artikel er in voorziet dat de regeling wordt geëvalueerd indien een vertegenwoordigend lichaam daarom verzoekt.

Voorstel:

Het opnemen van artikel 25 in de GR NBK waarin is geregeld dat de regeling wordt geëvalueerd indien een vertegenwoordigend orgaan van één of meer deelnemers daartoe besluit.

Uittreding

In het nieuwe art. 9 lid 1 Wgr is bepaald dat in de GR bepalingen met betrekking tot de gevolgen van uittreding voor het vermogen van de rechtspersoon worden opgenomen en de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden. De gevolgen voor het vermogen omvatten zowel de gevolgen van de uittreding voor de verplichtingen op grond van aangegane verbintenissen als de gevolgen van de uittreding voor de goederen (zaken en vermogensrechten) van de betreffende rechtspersoon. In verband wordt voorgesteld aan het bestaande artikel 25 over uittreding in de GR Noordelijk Belastingkantoor een achtste lid toe te voegen met de volgende tekst: Bij uittreding van een deelnemer vindt geen verrekening van het vermogen plaats.

De gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor heeft geen eigen vermogen.

Voorstel:

Aan artikel 28 van de GR NBK betreffende uittreding lid 8 toe te voegen waarin wordt geregeld dat bij uittreding geen verrekening van het vermogen van de GR NBK plaatsvindt

Technische wijzigingen

Het betreft hier vervangingen en vernummering van artikelen waaronder de vervanging van de Sectorale Arbeidsvoorwaardenregelingen door de CAO Werken voor Waterschappen.

Voorstel:

Het doorvoeren van de wijzigingen die vooral technisch van aard zijn en zoals aangegeven op de bijlage.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1, lid 3 en lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen verzoeken wij u binnen 8 weken een zienswijze aan ons te verstrekken over de voorgestelde wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor. Indien u geen zienswijze naar voren wenst te brengen dan verzoeken wij u ons zo spoedig mogelijk daarvan op de hoogte te brengen.

Het niet instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie.

Voorstel:

Voor kennisgeving aan te nemen dat de gewijzigde Wgr voorziet in de instelling van een gemeenschappelijke adviescommissie bestaande uit leden van de algemene besturen en de gemeenteraad. Deze wijziging is alleen van toepassing op gemeenschappelijke regelingen met een openbaar lichaam, wat bij de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor niet het geval is. Er kan dus geen gemeenschappelijke adviescommissie worden ingesteld.

Begrotingscyclus

Voorstel

Voor kennisgeving aan te nemen dat met de gewijzigde Wgr ook de zogenaamde planning- en control-cyclus verandert voor de GR NBK, met name de begrotingscyclus. De artikelen 67, 67a en 68 van de Wgr zijn daarom aangepast. In de artikelen 31 (Begroting) en 32 (Jaarrekening) van de

GR NBK wordt naar de artikelen 67, 67a en 68 van de Wgr verwezen. De procedure voor de vaststelling van de begroting verandert niet. De termijnen worden slechts opgerekt. Nieuw hierbij is slechts dat het voor het bestuur van NBK voortaan verplicht is te reageren op eventuele zienswijzen van de deelnemers op de ontwerpbegroting.

De procedure over de zienswijze, de toestemming voor de wijzigingen van de GR NBK en de vaststelling van de gewijzigde GR NBK.

Het staat het algemeen bestuur vrij om geen zienswijzen in te dienen betreffende de bovengemelde door ons voorgestelde wijzigingen. Mocht blijken dat de andere deelnemers aan de GR NBK eveneens afzien van zienswijzen dan zal na het verstrijken van een termijn van 8 weken toestemming aan de algemene besturen van de deelnemende waterschappen en de gemeenteraad van Groningen toestemming worden gevraagd voor het wijzigen van bovengemelde gemeenschappelijke regeling. De toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met de wet en het algemeen belang.

Indien er wel zienswijzen worden ingediend door een of meer deelnemers aan de GR NBK dan zult u opnieuw in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze in te dienen over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling als gevolg van de ingediende zienswijzen. Op het moment dat er consensus bij de deelnemers aan de GR NBK bestaat over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling zal aan u toestemming worden gevraagd tot het vaststellen van de gewijzigde GR NBK door de dagelijks besturen van de waterschappen en het college van B en W van Groningen.

Hoogachtend,

het dagelijks bestuur van waterschap....., het college van burgemeester en wethouders van Groningen.

Burgemeester/Dijkgraaf

Secretaris/Secretaris-directeur