

Concept bestuursvoorstel betreffende het vragen van toestemming tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor.

De gemeenteraad van Groningen/het algemeen bestuur van waterschap:

Besluit

1. Toestemming te verlenen tot het doorvoeren van de hierna volgende wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor:
 - a. Het opnemen van artikel 13 in de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor waarin is geregeld dat onverminderd hetgeen elders in de Wet gemeenschappelijke regelingen over het geven van zienswijzen is bepaald, zijn besluiten van het bestuur niet vatbaar voor het geven van een zienswijze door de vertegenwoordigende organen van de deelnemers.
 - b. Het opnemen van artikel 14 in de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor dat het bestuur de ingezetenen van de deelnemende waterschappen niet actief betreft bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling.
 - c. Het wijzigen van artikel 15 van de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor waarmee wordt voorzien in een actieve informatieplicht aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers.
 - d. Het opnemen van artikel 25 in de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor waarin is geregeld dat de regeling wordt geëvalueerd indien een vertegenwoordigend orgaan van één of meer deelnemers daartoe besluit.
 - e. Aan artikel 28 betreffende uittreding lid 3 een lid 8 toe te voegen waarin wordt geregeld dat bij uitreding geen verrekening van het vermogen van de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor plaatsvindt.
 - f. Het doorvoeren van de overige wijzigingen die vooral technisch van aard zijn en zoals aangegeven op bijlage I.
 - g. Voor kennisgeving aan te nemen dat de gewijzigde Wgr voorziet in de instelling van een gemeenschappelijke adviescommissie bestaande uit leden van de algemene besturen en de gemeenteraad. Deze wijziging is alleen van toepassing op gemeenschappelijke regelingen met een openbaar lichaam, wat bij de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor niet het geval is.
 - h. Voor kennisgeving aan te nemen dat met de gewijzigde Wgr ook de zogenaamde planning en control-cyclus van de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor verandert, met name de begrotingscyclus. De artikelen 67, 67a en 68 van de Wgr zijn daarom aangepast. In de artikelen 31 (Begroting) en 32 (Jaarrekening) van de gemeenschappelijke regeling Noordelijk belastingkantoor wordt naar de artikelen 67, 67a en 68 van de Wgr verwezen.

Inleiding

Ten gevolge van de Wet van 15 december 2021 tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en enige andere wetten in verband met het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen (Stb. 2022, 18) is de Wgr met ingang van 1 juli 2022 gewijzigd. Deze wet wijzigt de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en enkele andere wetten en strekt ertoe de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kader stellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen bij taken die in gemeenschappelijke regelingen (GR) worden uitgevoerd te versterken. Binnen twee jaar na 1 juli 2022 moeten gemeenschappelijke regelingen volledig aan de gewijzigde WGR voldoen. De wet vraagt een aantal principiële keuzes van de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor (GR NBK), de waterschappen Hunze en Aa's, Noorderzijlvest en Fryslân, die hierna onder de onderbouwing van de beslispunten nader zullen

worden toegelicht. Indien in dit voorstel wordt gesproken over de raden van de gemeenten dan dient daar tevens onder te worden verstaan het algemeen bestuur van het waterschap.

Ter uitvoering van het daarover bepaalde zijn de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor opin de gelegenheid gesteld hun zienswijzen te geven aan het dagelijks bestuur/ het college over het doorvoeren van een aantal wijzigingen in genoemde gemeenschappelijke regeling als gevolg van de gewijzigde Wet gemeenschappelijk regelingen. De constatering is dat er geen zienswijzen door de deelnemers zijn ingediend en dat thans aan u wordt voorgesteld om toestemming te verlenen aan het dagelijks bestuur/het college om toestemming te verlenen voor het doorvoeren van de voorgestelde wijzigingen. De toestemming kan alleen door u worden onthouden wegens strijd met de wet en het algemeen belang.

Beoogd resultaat

Uitvoering te geven aan het bepaalde in de per 1 juli 2022 in werking getreden gewijzigde Wgr, ter versterking van de kader stellende en controlerende rol van de gemeenteraad van Groningen en de algemene besturen van de deelnemende waterschappen Noorderzijlvest, Hunze en Aa's en Fryslân aan de GR NBK.

Onderbouwing beslispunten

1a. Het opnemen van artikel 13 in de GR NBK waarin is geregeld dat onverminderd hetgeen elders in de Wet gemeenschappelijke regelingen over het geven van zienswijzen is bepaald, zijn besluiten van het bestuur niet vatbaar voor het geven van een zienswijze door de vertegenwoordigende organen van de deelnemers.

In het nieuwe art. 10 lid 5 en 6 Wgr is bepaald dat in een gemeenschappelijke regeling bepalingen worden opgenomen omtrent besluiten van het bestuur van de GR, waarover de raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze mogen geven voorafgaande aan de besluitvorming, en de wijze waarop de zienswijze gegeven kan worden. In de Memorie van Toelichting bij de wet is opgenomen dat het de deelnemers vrij staat om in de regeling op te nemen dat geen besluiten van het bestuur vatbaar zijn voor het geven van een zienswijze door de raden. Omdat de GR NBK een beleidsarme GR is, is ervoor gekozen de raden niet om een zienswijze te vragen over besluiten van het bestuur van de GR NBK. Dit is opgenomen in art. 13 van de GR NBK. Het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting wordt uitgesloten van deze bepaling, aangezien in artikel 35 van de Wgr al geregeld is dat een zienswijze door de raad/ het algemeen bestuur omtrent de begroting gegeven kan worden.

1b. Het opnemen van artikel 14 in de GR NBK dat het bestuur de ingezetenen van de deelnemers niet actief betreft bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling.

In de nieuwe leden 7 en 8 van art. 10 Wgr is bepaald dat in de GR bepalingen dienen te worden opgenomen of en, indien de mogelijkheid tot participatie geopend wordt, omtrent de wijze waarop ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden bij de totstandkoming en uitvoering van beleid op grond van de betreffende regeling betrokken worden. Uit dit artikel vloeit dus een verplichting voort om afspraken te maken omtrent participatie in de gemeenschappelijke regeling, echter de keuze voor het openen van deze mogelijkheid wordt overgelaten aan de gemeenteraad van Groningen en de deelnemende waterschappen. Dit betekent dat in de regeling ook afgesproken kan worden dat er geen mogelijkheid geopend wordt voor participatie. Op dat moment hoeft ook niets omtrent de wijze van participatie te worden vastgelegd. Omdat GR NBK een uitvoeringsorgaan is dat zelf geen beleid maakt, is ervoor gekozen geen participatie open te stellen. Dit is opgenomen in art. 14 van de GR NBK.

1c. Het wijzigen van artikel 15 van de GR NBK waarmee wordt voorzien in een actieve informatieplicht aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers.

In de nieuwe leden 2 en 3 van art. 17 Wgr is een actieve informatieverplichting in het leven geroepen voor het bestuur, om de raad/het algemeen bestuur van de deelnemende gemeenten/waterschappen alle inlichtingen te verschaffen die de raden/algemene besturen nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. Dit is verwerkt in lid 1 van art. 15 van de GR NBK. Om in de tekst duidelijk te scheiden tussen de informatieplicht en de verantwoordingsplicht zijn de leden van dit artikel tevens herschikt, waarbij het eerste deel van dit artikel ziet op de informatieplicht (tot en met lid 3) en het laatste deel (lid 4) op de verantwoordingsplicht.

1d. Het opnemen van artikel 25 in de GR NBK waarin is geregeld dat de regeling wordt geëvalueerd indien een vertegenwoordigend orgaan van één of meer deelnemers daartoe besluit.

In het nieuwe art. 11a Wgr is geregeld dat in de GR bepalingen worden opgenomen omtrent de evaluatie van de regeling. Op grond van dit artikel wordt alleen verplicht gesteld om een bepaling omtrent evaluatie op te nemen in de GR, waarbij het besluit of wordt geëvalueerd wordt overgelaten aan de deelnemers. Dit betekent dat ook kan worden bepaald dat geen evaluatie plaatsvindt. Aan het bepaalde in de artikel 11 a Wgr wordt inhoud gegeven door een nieuw artikel 25 in de GR NBK op te nemen, welk artikel er in voorziet in dat de regeling wordt geëvalueerd indien een vertegenwoordigend lichaam daarom verzoekt.

1e. Aan artikel 28 betreffende uittreding lid 8 toe te voegen waarin is geregeld dat bij uittreding geen verrekening van het vermogen van de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor plaatsvindt.

In het nieuwe art. 9 lid 1 Wgr is bepaald dat in de GR bepalingen met betrekking tot de gevolgen van uittreding voor het vermogen van de rechtspersoon worden opgenomen en de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden. De gevolgen voor het vermogen omvatten zowel de gevolgen van de uittreding voor de verplichtingen op grond van aangegane verbintenissen als de gevolgen van de uittreding voor de goederen (zaken en vermogensrechten) van de betreffende rechtspersoon. In verband wordt voorgesteld aan het bestaande artikel 25 over uittreding in de GR Noordelijk Belastingkantoor een achtste lid toe te voegen met de volgende tekst: Bij uittreding van een deelnemer vindt geen verrekening van het vermogen plaats.
De gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor heeft geen eigen vermogen.

1f. Het doorvoeren van de overige wijzigingen die vooral technisch van aard zijn en zoals aangegeven op bijlage I.

Het betreft hier vervangingen en vernummering van artikelen waaronder de vervanging van de Sectorale Arbeidsvoorwaardenregelingen door de CAO Werken voor Waterschappen.

1g. Voor kennisgeving aan te nemen dat de gewijzigde Wgr voorziet in de instelling van een gemeenschappelijke adviescommissie bestaande uit leden van de algemene besturen en de gemeenteraad. Deze wijziging is alleen van toepassing op gemeenschappelijke regelingen met een openbaar lichaam, wat bij de GR NBK niet het geval is.

Een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam is een gemeenschappelijke regeling met een algemeen bestuur en een dagelijks bestuur. Dat is bij de GR NBK niet het geval.

1h. Voor kennisgeving aan te nemen dat met de gewijzigde Wgr ook de zogenaamde planning- en

control-cyclus verandert, met name de begrotingscyclus. De artikelen 67, 67a en 68 van de Wgr zijn daarom aangepast. In de artikelen 31 (Begroting) en 32 (Jaarrekening) van de gemeenschappelijke regeling Noordelijk belastingkantoor wordt naar de artikelen 67, 67a en 68 van de Wgr verwezen. Hieronder worden de gevolgen van deze wijziging besproken in de volgorde van de planning en control-cyclus.

Artikel 67a Wgr (Kadernota en voorlopige jaarrekening)

Voorheen moest het bestuur van het Noordelijk Belastingkantoor voor 15 april de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan de algemene besturen van de deelnemende waterschappen verzenden. Die datum is nu verschoven naar 30 april.

Artikel 68 Wgr (Toezending ontwerpbegroting)

De ontwerpbegroting moet twaalf weken voordat zij door het bestuur van het Noordelijk belastingkantoor wordt vastgesteld, worden toegezonden naar de raden van de deelnemende gemeenten en naar de algemene besturen van de deelnemende waterschappen. Dit was voorheen acht weken. Verder is het voor het bestuur van het Noordelijk Belastingkantoor voortaan verplicht om voor de vaststelling van de begroting te reageren op eventueel ingediende zienswijzen op de ontwerpbegroting.

Artikel 67 Wgr (Begroting)

De procedure voor de vaststelling van de begroting verandert niet. Nieuw is wel dat het bestuur van het Noordelijk Belastingkantoor de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval voor 15 september aan gedeputeerde staten zendt. Dit moest voorheen voor 1 augustus.

Financiën en capaciteit

Er wordt door de wijziging van de Gr NBK geen toename van kosten verwacht voor de deelnemers.

Uitvoering

Nadat door de gemeenteraad en de algemene besturen van de waterschappen toestemming is verleend voor het wijzigen van de Gr NBK zullen het college van de gemeente Groningen en de dagelijks besturen van de waterschappen Noorderzijlvest, Hunze en Aa's en Fryslân besluiten tot wijziging van voornoemde gemeenschappelijke regeling.

Communicatie

Na verkregen toestemming van de gemeenteraad van Groningen en de algemene besturen van de waterschappen Noorderzijlvest, Hunze en Aa's en Fryslân voor het doorvoeren van de wijzigingen en de daarop volgende vaststelling van de wijzigingen van de Gr NBK door B en W en de dagelijkse besturen van de waterschappen wordt het besluit tot wijziging bekendgemaakt door de gemeente Groningen in de Staatscourant.